



DICTAMEN CPC N° 54/2025

A : Unidad Operativa de Contratación
De : Coordinación de Procesos de Compras
Fecha : 17/09/2025
Asunto : Precios referenciales para inicio de proceso – **ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE CCTV PLURIANUAL - ID 466410.**

1- **OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso para la **ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE CCTV – PLURIANUAL**.-----

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación. -----

Se deja expresa constancia de que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/2024. -----

2- **MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentra determinado por:

- **La Ley 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”** (Art. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°)
- **El Decreto Reglamentario N° 2264/2024 de la Ley 7021/2022** (Art. 54°, 55° y 56°)
- **La Resolución DNCP N° 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/2022”**
- **La Resolución DNCP N° 230/2025** (Art. 3°) “POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS””-----

3- **ANTECEDENTES:**

Que, la Gerencia de TIC remite la Solicitud de Adquisición **GTIC-2025-007**, generada por la misma Gerencia en fecha 23/06/2025, requiriendo la **ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE CCTV - PLURIANUAL**, iniciando de esta manera los trámites administrativos de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.-----



4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

4.1. La Gerencia TIC, por medio del Dictamen Técnico GTIC -2025-007 efectúa la justificación técnica estipulada en el Artículo 40, inciso a) de la Resolución DNCP N° 230/2025. El referido Dictamen, expone: ***Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados (*).*** La adquisición de un nuevo sistema de CCTV para las Plantas Industriales de Villeta y Vallemí es necesaria debido a la obsolescencia de los quipos actuales. Además es crucial cubrir nuevos puntos ciegos para mejorar el seguimiento de eventos. La Industria Nacional del Cemento (INC) busca modernizar su infraestructura de seguridad mediante la instalación de cámaras de videovigilancia de alta resolución, en áreas de alto tránsito industrial.

La instalación de un sistema de CCTV, es una medida clave para fortalecer la seguridad industrial, proteger activos y mejorar el control operativo. Este sistema permitirá monitorear en tiempo real zonas críticas de producción, prevenir accidentes laborales, vigilar accesos y perímetros, y documentar incidentes para su análisis y resolución.

Además, contribuirá al cumplimiento de normativas de seguridad, reducirá pérdidas por hurtos y fomentará una mayor disciplina operativa entre el personal. En conjunto, el CCTV representa una herramienta estratégica para asegurar la continuidad operativa, reducir riesgos y mejorar la eficiencia de la planta. (sic)-----

Identificar y justificar de forma expresa si algún requerimiento podría limitar la participación de potenciales oferentes.

NO APLICA. (sic)-----

Si en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, mencionar la justificación que respalda lo solicitado o que no existe otro modo de identificarlo. Se aclara que, en caso de incluirlos, los mismos tendrán carácter referencial.

NO APLICA. (sic)-----

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: ****N/E*** -----

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de servicios, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: ****N/E*** -----

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas: ****N/E*** -----



5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

De acuerdo con las EETT y Normas, detalladas por la Gerencia de Tecnologías de la Información y Comunicación, la misma ha solicitado presupuestos vía correo electrónico institucional, a las siguientes Empresas especializadas en el rubro:

- TECHNOMA S.A.E.C.A.
- ONE TECHNOLOGY
- NETWORKERS S.R.L.

En respuesta, se recibieron cotizaciones de:

- TECHNOMA S.A.E.C.A.
- ONE TECHNOLOGY
- NETWORKERS S.R.L.

Referencia: *) N/E= No se encontraron.

6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, de acuerdo a las características técnicas de los bienes requeridos, se efectuó el pedido de precios a 3 (tres) Empresas especializadas del rubro: **TECHNOMA S.A.E.C.A., ONE TECHNOLOGY y NETWORKERS S.R.L.** evidenciamos que todas han remitido los presupuestos correspondientes.

En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024: **Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la Convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.**

Señalamos que, con base en las EETT del área requirente, a pesar de la búsqueda exhaustiva de precios, no se han determinado varias opciones publicadas por Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que contengan precisamente los equipos requeridos, tampoco se hallaron contratos anteriores suscritos por la misma Convocante similares al presente llamado --

Es importante destacar que, la instalación de sistemas de CCTV en establecimientos de gran envergadura como lo son las Fábricas de Vallemí y Villeta, es crucial para garantizar la seguridad, mejorar la eficiencia operativa y proteger los activos institucionales, como así también salvaguardar los intereses de los empleados que cumplen funciones cotidianas en el sitio, y las demás personas que visitan dichos lugares. Los sistemas de CCTV ofrecen vigilancia continua que se refleja en la identificación de problemas, disuasión de delitos, además han de servir como evidencias en cualquier tipo de investigaciones, optimiza la gestión y el Coordinación de Procesos de Compras - UOC

"SESQUICENTENARIO DE LA EPOPEYA NACIONAL: 1864 — 1870"



GOBIERNO DEL
PARAGUAY | PARAGUÁI
REKUAI



monitoreo posibilitando controles de accesos, identificando y registrando entradas y salidas de funcionarios, visitantes, productos, materias primas, vehículos, maquinarias, etc., no está demás citar la importancia de que mediante este tipo de tecnología se pueden prevenir siniestros y/o accidentes efectivizando respuestas inmediatas ante tales situaciones, entre otros numerosos beneficios que también fueron detallados más arriba, con la transcripción del Dictamen justificativo del área requirente.-----

Mencionamos que no se han combinado las 3 (tres) fuentes de información para alcanzar los datos necesarios como lo que recomienda la norma, sin embargo mediante los presupuestos recepcionados fue posible realizar el cálculo para establecer un promedio entre los mismos, lo que arrojó un costo que se encuentra dentro de un rango prudente, inclusive por debajo del precio global estimado para esta convocatoria.-----

Por tanto, se solicitaron precios a Empresas especialistas en sistemas de CCTV, de las cuales se obtuvieron respuestas satisfactorias. Los precios proporcionados se analizaron, considerando el mayor beneficio y conveniencia utilizamos el criterio de razonabilidad para determinar cómo referencial el **PRECIO PROMEDIO** obtenido mediante las fuentes disponibles a tal efecto, que fueron detalladas más arriba. Según lo expuesto en el **CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES**, observamos que el monto total asciende a la suma de **₡ 1.113.974.918 (Guaraníes mil ciento trece millones novecientos setenta y cuatro mil novecientos diez y ocho)**, distribuidos de la siguiente manera: del **ÍTEM 1 al 11 SEDE VALLEMÍ: ₡ 513.081.045 (Guaraníes Quinientos trece millones ochenta y un mil cuarenta y cinco)** y desde el **ÍTEM 12 al 22 SEDE VILLETA: ₡ 600.893.873 (Guaraníes Seiscientos millones ochocientos noventa y tres mil ochocientos setenta y tres)**.--

El criterio adoptado precedentemente, con el objetivo de fortalecer la gestión de los recursos además de disminuir los costos, también certificará la satisfacción de las necesidades exigidas en el presente llamado, lo que tendrá un impacto directo en las actividades institucionales, validando la observancia del principio de eficacia y eficiencia definido en la disposición legal y reglamentaciones para la gestión de compras públicas.-----

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación, superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.-----

Procedimiento de Contratación: **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL.**

Denominación del Llamado: **"ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE CCTV - PLURIANUAL". ID 466.410.**

PLURIANUAL DE PAGOS - EJERCICIO	
2025	2026
₡ 461.544.405	₡ 652.430.513

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



7- REFERENCIAS (en anexos):

▪ **7.1. Solicitudes de presupuesto requerido a:**

- *TECHNOMA S.A.E.C.A.*
- *ONE TECHNOLOGY*
- *NETWORKERS S.R.L.*

▪ **7.2. Cotizaciones recibidas:**

- *TECHNOMA S.A.E.C.A.*
- *ONE TECHNOLOGY*
- *NETWORKERS S.R.L.*

7.3. Cuadro de precios referenciales.-----

7.4. Solicitud de adquisiciones: GTIC – 2025-007 del 23/06/2025.-----

7.5. Dictamen Técnico: GTIC -2025-007 del 23/06/2025-----

Es nuestro dictamen. -
